

以实际行动做新时代全面深化改革的坚定践行者

(上接第一版)这是福建发展最为重大而独特的优势。习近平总书记曾在福建工作17年半,开创了一系列重要理念和重大实践,带领干部群众率先打响摆脱贫困攻坚战,提出并大力推进数字福建、海洋经济强省、生态省建设和山海协作,总结推广“晋江经验”、科技特派员制度、集体林权制度改革,持续开展文化遗产保护和长汀水土流失治理、筲箕湖治理、木兰溪治理、“餐桌污染”治理,大力推进服务型政府建设、机关效能建设,深入推动双拥共建工作,积极倡导“弱鸟先飞、滴水穿石”“四下基层”“四个万家”“马上就办、真抓实干”等优良作风。这些思想财富、精神财富和实践成果,蕴含着改革的战略魄力和远见卓识,创新的进取意识和实干精神,对福建改革发展弥足珍贵。全省党员干部群众把对习近平总书记的深厚爱戴之情转化为推进改革的强大动力,传承弘扬习近平总书记在福建工作期间的重要理念和重大实践,解放思想、开拓创新,敢为人先、爱拼会赢,推动全面深化改革不断取得新突破。

深入践行习近平总书记寄予福建的谆谆重托和殷切期望。党的十八大以来,习近平总书记对福建全面深化改革提出一系列重要要求,2014年11月到福建考察时,亲自擘画“机制活、产业优、百姓富、生态美”的新福建宏伟蓝图;2019年3月,在参加十三届全国人大二次会议福建代表团审议时,强调“要坚持问题导向,解放思想,通过全面深化改革开放,给创新创业创造以更好的环境”;2021年3月到福建考察时,提出“四个更大”重要要求,并对深化医改、林改提出明确要求;等等。这些都为福建全面深化改革提供了科学指引和行动指南。我们把系统深入学习贯彻习近平总书记对福建工作的重要讲话重要指示批示精神作为重大政治任务,认真研究具体贯彻措施,常态化开展落实情况“回头看”,更好推动习近平总书记重要讲话重要指示批示精神落地生根、开花结果。

深入落实习近平总书记和党中央赋予福建的重大使命任务。在习近平总书记亲自关心下,党中央赋予福建平潭综合实验区、海丝核心区、自贸试验区、福州新区、福厦泉国家自主创新示范区、国家生态文明试验区、两岸融合发展示范区等先行先试政策和重大改革试点。这是重大责任,也是重大机遇。我们大胆改、深入试,推动试点改革从局部探索、破冰突围向系统协调、全面深化转变,一批探索先行的改革成果以制度形式固化,有的上升为国家层面的制度和政策,既为福建发展增添活力、注入动力,也为全国改革探索路子、贡献经验。

始终抓住主要矛盾,着力破解制约高质量发展的体制机制障碍,社会主义市场经济体制改革推深做实

聚焦高质量发展“首要任务”,坚持把解决重大体制机制问题放在突出位置,发挥改革的突破和先导作用,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

聚焦强化基础性战略性支撑,一体推进教育科技人才体制机制改革。深化科技体制改革,建立福厦泉国家自主创新示范区协同创新机制,推进以创新实验室为引领的科技创新平台体系建设,完善科技成果转化机制,加快形成新质生产力;健全新时代科技特派员制度,牵头制定科技特派员国家标准。抓好教育综合改革,完善科教协同育人机制,职业教育改革、“双一流”高校建设取得积极成效。加快人才发展体制机制改革,不断完善人才政策体系,念好知、举、用、待、育“人才经”。

弘扬“晋江经验”和“松绑”放权精神,完善落实“两个毫不动摇”的体制机制。坚决贯彻“‘晋江经验’现在仍然有指导意义”的重要要求,不断创新发展“晋江经验”,部署实施新时代民营经济强省战略,构建“1+N”政策体系,推进优化民营经济发展环境综合改革,营造有利于民营企业发展壮大的市场、开放、政务、法治、社会环境,民营经济“七七八八九”贡献格局持续巩固拓展。弘扬“松绑”放权蕴含的强烈改革勇气和创新精神,持续深化国资国企改革,推进党的领导融入公司治理,强化战略性重组和专业化整合,深化人事、劳动、分配“三项制度”改革,国有企业核心功能、核心竞争力不断增强。

积极融入全国统一大市场,深化要素市场化配置改革。制定福厦泉要素市场化配置综合改革试点实施方案和授权事项清单。加快推动全省工业用地“标准地”改革,稳妥推进低效用地再开发试点和农村集体经营性建设用地入市试点。深化普惠金融、绿色金融改革,提升金融服务实体经济质效。出台全国首份公共数据开发利用

规范性文件,成立福建大数据交易所,加快培育数据要素市场。

对标国际一流水平,持续推进营商环境创新改革。出台《福建省优化营商环境条例》等地方性法规规章。开展市场准入效能评估,健全隐性壁垒线索发现、认定、处置全流程网上办理机制。优化机关效能建设,深化数字政府改革,推进政务数据互联互通,深化政务服务模式创新。推进“高效办成一件事”改革,有效降低企业制度性交易成本。完善知识产权民事、刑事、行政协调保护机制,构建纠纷解决和诉讼服务体系。创新建立营商环境数字化监测督导机制,常态化开展营商环境“飞行检查”。

念好新时代“山海经”,健全城乡区域协调发展机制。树立“一盘棋”思想,出台进一步做深做实新时代山海协作推动区域协调发展的意见,闽西革命老区高质量发展示范区建设扎实推进,老区苏区加快振兴发展。深入学习“千万工程”经验,实施“千村示范引领、万村共富共美”工程,以县域为重点统筹推进城乡融合发展,推进农业农村综合改革,走具有福建特色的乡村振兴之路。加快福州都市圈、厦漳泉一体化发展,形成福厦“一小时生活圈”、厦漳泉“半小时交通圈”。“闽宁模式”成为全国东西部协作典范,援藏援疆工作保持全国前列,上海三明、广州龙岩对口合作机制逐步完善。

始终敢于先行先试,不断深化具有福建特点的改革,改革开放“试验田”作用充分发挥

用好用足“多区叠加”政策优势,在闽台融合、对外开放、生态文明等方面改革上探路破题、勇于创新,不断塑造发展新动能新优势。

落实特殊使命,积极探索海峡两岸融合发展新路。扎实推进两岸融合发展示范区建设,加快打造台胞台企登陆第一家园,让广大台胞台企落得下、留得住、发展好。聚焦拉近“生活圈”,率先发布并落实225项台胞台企同等待遇清单,健全台湾青年来闽就业创业政策支持和服务体系,两岸社会融合机制加快建立。聚焦拧紧“合作链”,建立闽台融合发展重大项目清单,实行审批、要素、资金优先保障机制,高质量建设台商投资区、台湾农民创业园等,两岸经济融合机制不断完善。聚焦画好“同心圆”,实施亲情乡情延续工程,打造海峡论坛、海峡青年节等两岸民间交流品牌,两岸情感融合机制深化拓展。加快平潭综合实验区开放发展,扎实推进“一岛两窗三区”建设,构建全方位对台开放格局。扎实推进厦门综合改革试点,提升厦门与金門融合质效,促进全域融合发展。

以开放促改革,加快建设开放型经济新体制。围绕服务和融入新发展格局,坚持改革和开放“双轮驱动”,自贸试验区累计推出全国首创举措275项、35项创新做法向全国推广,厦门金砖创新基地建设稳步推进,制度型开放持续扩大;海丝核心区建设走深走实,“丝路海运”“丝路投资”“两国双园”“海丝中央法务区”等国际合作品牌加快打造;举办首届中国侨智发展大会,建立项目、人才、资源有效对接机制,新时代侨务工作机制不断完善,以开放促改革、促发展的步伐越走越坚实。

打造美丽福建,持续深化生态文明体制改革。始终牢记“青山绿水是无价之宝”,坚定不移实施生态省战略,国家生态文明试验区建设成果丰硕,自然资源资产产权、国土空间开发保护、环境治理体系、水资源水环境综合整治等领域的39项改革举措向全国推广,森林覆盖率连续45年保持全国第一。聚焦接续答好“林改四问”,一体推进明晰所有权、放活经营权、落实处置权、确保收益权等综合改革,完善生态产品价值实现机制,林票、林业碳票等创新成果纳入国家深化集体林权制度改革方案。以武夷山入选首批国家公园为契机,构建具有福建特色的自然保护地体系。福建的天更蓝、山更绿、水更清、环境更美,成为习近平生态文明思想的生动实践。

始终坚持人民至上,深入推进社会民生领域改革,人民生活品质和改革获得感持续提升

坚持以人民为中心的改革价值取向,从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入,谋划改革思路、制定改革举措,推动改革成果更多更公平惠及人民群众。

持续深化医药卫生体制改革。坚定不移支持和保护三明探索创新,不断深化“三医”协同发展和治理,相关改革经验被国务院医改领导小组多次推广,三明市获批全国唯一深化医改经验推广基地。统筹公立医院改革与高

质量发展,推进区域医疗中心、医疗“创双高”、紧密型县域医共体等建设,公立医院综合改革效果评价连续9年位居全国前列。深化“药价保”集成改革,健全医疗服务价格动态调整、药品耗材集中带量采购等机制。探索全民健康管理新模式,推动“以治病为中心”向“以人民健康为中心”转变,居民健康素养水平稳步提升。

深入推进社会事业改革。健全民生投入保障机制,每年全省财政支出七成以上投向民生领域。通过开展“点题整治”“点题协商”“小切口立法”等,积极回应群众关切,更好解决急难愁盼。就业、教育、养老托幼等领域改革不断推进,10年来全省城镇就业人数增加超500万人,失业率指标长期保持在控制目标内,集团化办学、“福见康养”、“长者食堂”、交通事故“快处快赔121”等改革典型不断涌现。完善多层次社会保障体系,建立健全低收入人口动态监测和救助帮扶机制,困难群体的兜底更有力、帮扶更暖心。

创新完善社会治理方式。坚持和发展新时代“枫桥经验”,建立健全矛盾纠纷多元化解机制,全面推广“近邻党建”模式,制定出台全国首部规范村规民约的地方性法规。弘扬新时代“漳州110”精神,扎实推进综治中心实体化建设,平安建设绩效考评稳居全国前列。构建食品药品安全监管体系,创新药品使用环节管理机制,持续建设“食品放心工程”,深化治理“餐桌污染”,守住群众“舌尖上的安全”。

始终加强党的领导,坚持正确改革方法论,不断提升全面深化改革综合效能

发挥党委在改革工作全局中纲举目张的统领作用,坚持把方向、谋大局,聚合力、促落实,扎实推动改革提质扩面增效。

全面强化统筹领导,完善纵深推进改革的工作机制。建立健全省委深改委统筹协调、专项工作小组牵头协调、各地各部门协同落实的改革工作体系,把党的领导贯穿改革各方面全过程。进一步强化省委深改委“议事”“协调”职能,省委深改委会议定期研究重点领域改革工作,明确由省领导领衔推进、协调落实重大改革事项,推动破解跨领域、跨部门、跨地区难点堵点问题,促进改革工作质效提升。

深入实施“三争”行动,充分调动各方面改革积极性。面对全面深化改革进入新征程,省委部署实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动,巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,引导推动党员干部打破思维定势和路径依赖,把改革精神、改革思维、改革办法贯穿各项工作始终,做到敢打头阵、勇当先锋、争创一流。着力推动“三争”行动常态化、制度化开展,建立完善责任落实、用人导向、选树典型、宣传报道“四项机制”,连续两年开展改革优秀案例评选活动,持续营造全省“敢为、敢闯、敢干、敢首创”的浓厚氛围。

加强改革系统集成,构建上下协同、条块结合的工作格局。立足改革全局加强整体谋划,出台纵深推进全面深化改革实施方案,分领域部署实施重点改革任务,每年制定省委深改委年度工作要点,引导各部门明确改革责任,细化改革举措。尊重首创精神鼓励基层创新,推出居家社区养老服务、绿色发展机制创新等领域集成改革试点,部署实施“一市一试点、一县一特色”专项改革,增强改革创新性、引领性、突破性。通过顶层设计与基层探索的良性互动,福建改革味更浓、成色更足。

更加注重改革实效,以钉钉子精神抓好落实。建立全省改革工作“四张清单”,即中央统一部署的重大改革任务、赋予福建的国家级改革试点、省级层面谋划实施的改革项目、地方自主创新推出的改革试点探索,坚持挂图作战、跑表计时、到点验收,确保各项改革任务落深落实。建立省委深改委会议常态化听取专项工作小组改革推进落实情况机制,优化专项工作小组联络员会议制度,强化各专项工作小组抓改革落实职责。深化运用“四下基层”制度,开展改革专项督察,做细做实改革重点任务定期调度、跟踪督办、评估问效等工作,拉紧改革落实责任链条。

即将召开的党的二十届三中全会将对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,以勇立潮头、勇当先锋的志向和魄力,扎实做好进一步全面深化改革各项工作,奋力谱写中国式现代化福建篇章。